

**UCHWAŁA NR VIII/56/24**  
**RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM**

z dnia 25 października 2024 r.

**w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej**

Na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 t.j.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 t.j.) Rada Miejska w Solcu Kujawskim uchwala, co następuje:

**§ 1.** Ustala się tryb prac nad projektem uchwały budżetowej określający wymaganą szczegółowość projektu budżetu, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych przez Burmistrza Solca Kujawskiego wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Traci moc uchwała Nr VII/51/24 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 27 września 2024 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Solca Kujawskiego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Solcu  
Kujawskim

**Dariusz Chojnacki**

## **Rozdział 1**

### **WYJAŚNIENIE POJEĆ**

1. Ilekroć w niniejszym załączniku jest mowa o:
  - 1) budżecie, oznacza to budżet Gminy Solec Kujawski,
  - 2) Radzie Miejskiej, oznacza to Radę Miejską w Solcu Kujawskim,
  - 3) Burmistrzu, oznacza to Burmistrza Solca Kujawskiego,
  - 4) kierownikach, oznacza to kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, dyrektorów wydziałów Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim, kierowników referatów i biur Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim oraz pracowników Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim zatrudnionych na samodzielnych stanowiskach,
  - 5) ustawie o finansach publicznych, oznacza to ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 t.j.).

## **Rozdział 2**

### **SZCZEGÓŁOWOŚĆ PROJEKTU UCHWAŁY BUDŻETOWEJ**

2. Projekt budżetu gminy opracowuje Burmistrz na podstawie:
  - 1) materiałów planistycznych przedłożonych przez kierowników,
  - 2) wniosków budżetowych,
  - 3) informacji na temat przyznanych kwot subwencji i dotacji z budżetu państwa i innych jednostek samorządu terytorialnego oraz prognozowanych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym,
  - 4) prognozy dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki oświatowe i wydatków nimi finansowanych, opartej na wykonaniu za I półrocze w roku poprzedzającym rok, którego dotyczy projekt uchwały budżetowej,
  - 5) wieloletniej prognozy finansowej,
  - 6) zawartych umów i porozumień,
  - 7) obowiązujących uchwał Rady Miejskiej mających wpływ na budżet.
3. Projekt uchwały budżetowej powinien zawierać:
  - 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
  - 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu gminy, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych,
  - 3) kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu gminy,
  - 4) łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu gminy,
  - 5) limit zobowiązań:
    - a) na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,

- b) z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych,
  - c) na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
- 6) kwotę wydatków przypadających do spłaty w roku budżetowym, zgodnie z zawartymi umowami, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez gminę,
  - 7) kwotę dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
  - 8) kwotę rezerwy ogólnej i rezerwy celowej,
  - 9) plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz plan dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa,
  - 10) plan wydatków finansowanych ze środków funduszy strukturalnych i funduszu spójności,
  - 11) plan dotacji celowych i podmiotowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych oraz plan dotacji celowych i podmiotowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych,
  - 12) plan dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki oświatowe i wydatków nimi finansowanych,
  - 13) plan dochodów i wydatków związanych z finansowaniem zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
  - 14) plan dochodów i wydatków związanych ze świadczeniem usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych,
  - 15) plan dochodów z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
  - 16) plan finansowy środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg,
  - 17) plan finansowy rachunku dochodów i wydatków Funduszu Pomocy w ramach pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
  - 18) plan finansowy rachunku dochodów i wydatków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
  - 19) plan dochodów i wydatków z dofinansowaniem z Rządowego Funduszu Polski Ład,
  - 20) łączną kwotę udzielanych w danym roku budżetowym poręczeń i gwarancji,
  - 21) kwotę udzielanych w roku budżetowym pożyczek z budżetu gminy,
  - 22) upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i 90 ustawy o finansach publicznych,
  - 23) upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie w zakresie określonym w art. 258 ustawy o finansach publicznych,
  - 24) inne postanowienia dotyczące wykonania budżetu.
4. Do projektu uchwały budżetowej załącza się między innymi:

- 1) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody budżetu z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe,
- 2) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące wydatki budżetu,
- 3) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące wydatki majątkowe wg zadań,
- 4) zestawienie tabelaryczne obejmujące przychody i rozchody budżetu,
- 5) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 6) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 7) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące plan dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa,
- 8) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące wydatki finansowane ze środków funduszy strukturalnych i funduszu spójności,
- 9) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dotacje celowe i podmiotowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych,
- 10) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dotacje celowe i podmiotowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych,
- 11) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody gromadzone na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki oświatowe i wydatki nimi finansowane,
- 12) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody i wydatki związane z finansowaniem zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- 13) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody i wydatki związane ze świadczeniem usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych,
- 14) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- 15) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące środki Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg,
- 16) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące rachunek dochodów i wydatków Funduszu Pomocy w ramach pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
- 17) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące rachunek dochodów i wydatków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,

- 18) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące plan dochodów i wydatków z dofinansowaniem z Rządowego Funduszu Polski Ład.

### **Rozdział 3**

#### **TERMINY OBOWIĄZUJĄCE W TOKU PRAC NAD PROJEKTEM UCHWAŁY BUDŻETOWEJ**

5. W celu opracowania projektu budżetu Burmistrz w terminie do 30 września wydaje zarządzenie w sprawie opracowania materiałów planistycznych na następny rok budżetowy, uwzględniające w szczególności:
- 1) planowane wskaźniki ekonomiczne,
  - 2) metodologię tworzenia projektów planów finansowych jednostek organizacyjnych,
  - 3) sposób wyznaczania wielkości wydatków bieżących oraz majątkowych.
6. Kierownicy podległych jednostek budżetowych w terminie do 10 października przekazują projekty planów dochodów i wydatków w zestawieniu tabelarycznym na wzorach określonych w zarządzeniu, o którym mowa w ust. 5 wraz z częścią opisową w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oddzielnie dla:
- 1) dochodów bieżących i majątkowych wg ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
  - 2) wydatków bieżących i majątkowych,
  - 3) dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki oświatowe i wydatków nimi finansowanych.
7. Kierownicy gminnych jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną, dla których gmina jest organem założycielskim, wnioski do budżetu na nadchodzący rok budżetowy składają w terminie do dnia 10 października.
8. Przewodniczący Rady Miejskiej niezwłocznie przesyła radnym przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami.
9. Komisje Rady Miejskiej zapoznają się z projektem budżetu i w terminie do 5 grudnia przedstawiają na piśmie Komisji Rady Miejskiej właściwej do spraw budżetu opinię o projekcie.
10. Komisja Rady Miejskiej, proponując wprowadzenie nowego wydatku lub zwiększenie wydatku przewidzianego w projekcie budżetu, zobowiązana jest wskazać źródła jego finansowania.
11. Komisja Rady Miejskiej właściwa do spraw budżetu formułuje ostateczną opinię o projekcie budżetu i przedkłada ją Przewodniczącemu Rady Miejskiej.
12. Burmistrz przedstawia Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej.

13. Burmistrz po zapoznaniu się z opinią Komisji Rady Miejskiej właściwej do spraw budżetu przekazaną przez Przewodniczącego Rady Miejskiej oraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej przedkłada Radzie Miejskiej w terminie 7 dni skorygowany projekt budżetu.

#### **Rozdział 4**

#### **WYMOGI DOTYCZĄCE UZASADNIENIA I MATERIAŁÓW INFORMACYJNYCH PRZEDKŁADANYCH WRAZ Z PROJEKTEM UCHWAŁY BUDŻETOWEJ**

14. Do projektu uchwały budżetowej Burmistrz załącza informację opisową stanowiącą uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, która zawiera:
- 1) główne założenia na rok budżetowy,
  - 2) przedstawienie ważniejszych źródeł dochodów,
  - 3) przedstawienie poszczególnych rodzajów wydatków bieżących i majątkowych,
  - 4) przedstawienie przychodów związanych z finansowaniem deficytu i rozchodów na dany rok,
  - 5) przedstawienie rezerw (ogólnej i celowych).
15. Uszczegółowienie do przedkładanego projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami stanowią objaśnienia, które zawierają:
- 1) omówienie prognozowanych dochodów wg źródeł do zestawienia tabelarycznego, o których mowa w ust. 4 pkt 1, w porównaniu z ich przewidywanym wykonaniem roku poprzedniego oraz przedstawieniem ewentualnych przyczyn wystąpienia istotnych zmian w wielkości dochodów z poszczególnych źródeł,
  - 2) omówienie planu wydatków bieżących w podziale na działy klasyfikacji budżetowej zawierające informację o planowanych lub realizowanych zadaniach oraz uzasadnienie dla wzrostu wydatków bieżących, za wyjątkiem działu 801-Oświata i wychowanie oraz 854-Edukacyjna opieka wychowawcza, których szczegółowość omówienia określono w pkt 3,
  - 3) omówienie wydatków bieżących na zadania finansowane w ramach działu 801-Oświata i wychowanie oraz 854-Edukacyjna opieka wychowawcza w podziale na rozdziały klasyfikacji budżetowej zawiera omówienie wydatków dla poszczególnych jednostek oświatowych,
  - 4) omówienie planu wydatków majątkowych wg zadań w podziale na działy klasyfikacji budżetowej zawierające informację o planowanych lub kontynuowanych zadaniach, źródłach finansowania oraz okresie ich realizacji,
  - 5) omówienie planu wydatków finansowanych ze środków funduszy strukturalnych i funduszu spójności w podziale na wydatki bieżące i majątkowe zawierające informację o nazwie programów w ramach, których są realizowane,
  - 6) omówienie planu wydatków ponoszonych w formie dotacji celowych i podmiotowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych,
  - 7) omówienie planu dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki oświatowe i wydatków nimi finansowanych,
  - 8) omówienie planu dochodów i wydatków związanych z finansowaniem zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
  - 9) omówienie planu dochodów z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,

- 10) omówienie planu finansowego środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg,
- 11) omówienie planu finansowego rachunku dochodów i wydatków Funduszu Pomocy w ramach pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
- 12) omówienie planu finansowego rachunku dochodów i wydatków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
- 13) omówienie planu dochodów i wydatków z dofinansowaniem z Rządowego Funduszu Polski Ład,
- 14) uzupełniająco dla działów 852 – Pomoc społeczna, 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej oraz 855 - Rodzina, oprócz omówienia określonego w pkt. 2, łączne zestawienie źródeł finansowania wydatków w tych działach oraz łączne zestawienie kwot zaplanowanych na poszczególne rodzaje wydatków z uwzględnieniem zadań realizowanych z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami gminie.

**Uzasadnienie**  
**DO UCHWAŁY NR VIII/56/24**  
**RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM**  
**Z DNIA 25 PAŹDZIERNIKA 2024 ROKU**

**w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej**

Uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej stanowi realizację przepisu art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 t.j.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany uchwalić tryb prac nad projektem uchwały budżetowej.

Na podstawie ww. przepisu Rada Miejska określa w szczególności:

- wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które Burmistrz przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Niniejsza uchwała wprowadza zmianę polegającą na skreśleniu w Rozdziale 3 punktów 8 i 9, które należą do kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, Wójt Gminy jako kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Konsekwentnie do treści przywołanego wyżej przepisu, określenie obowiązków służbowych pracowników urzędu gminy nie należy do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, a obowiązki dla podległych pracowników urzędu gminy w zakresie opracowania projektu uchwały budżetowej określi kierownik urzędu gminy, którym jest Burmistrz.

Ponadto, skreśla się w Rozdziale 3 punkt 10, który powiela treść przepisu art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wobec powyższego, podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.