



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.22.2023.WK

Bydgoszcz, 30 października 2023 r.

URZĄD MIEJSKI
Kujawsko-Pomorski

wpł. 02-11-2023
NR 18096/11/2023/P
ilość załączników
st. pracy

Dy. Rebro - Pudel

Po uzgodnieniu pism
przebiec do Rebro

Pani

Teresa Subtyk
Burmistrz Solca Kujawskiego
ul. 23 Stycznia 7
86-050 Solec Kujawski

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r, oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.6.2023.JJ z dnia 09 czerwca 2023 r w dniu 16 czerwca 2023 r. w Urzędzie Miasta i Gminy Solec Kujawski, ul. 23 Stycznia 7, 86-050 Solec Kujawski, przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 331/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 332/2023,

I. w zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

System wczesnego ostrzegania „SWO” wprowadzono Zarządzeniem nr V/13/20 Burmistrza Miasta Solec Kujawski w dniu 14.01.2020 r. w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie gminy Solec Kujawski na podstawie Zarządzenia nr 32/2019 Starosty Bydgoskiego z dnia 18.11.2019 r. w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu bydgoskiego.

Sposób wprowadzenia SWO na terenie gminy oceniam pozytywnie.

2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

Systemu wykrywania i alarmowania „SWA” - wprowadzono Zarządzeniem nr V/77/20 Burmistrza Miasta Solec Kujawski w dniu 19.05.2020 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Solec Kujawski na podstawie Zarządzenia nr 38/2019 Starosty Bydgoskiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu bydgoskiego.

Sposób wprowadzenia SWA na terenie gminy oceniam pozytywnie.

3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Sygnały ostrzegawcze nadawane przez ODN odbierane są przez BCZK¹ w Bydgoszczy, gdzie dalsze czynności są podejmowane i przekazywane za pośrednictwem sieci radiowej zgodnie z SPO-13². Brak uwag.

4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 umiejscowiony w sekretariacie urzędu pracuje w radiowej sieci zarządzania Starosty powiatu bydgoskiego, Lokalizacja radiotelefonu umożliwia stały odsłuch w godzinach urzędowania. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej. Brak uwag.

¹ Na podstawie podpisanego w dniu 30.06.2008 roku porozumienia Nr WZK.II.342-20/2208 zawartego pomiędzy powiatem bydgoskim a miastem Bydgoszcz utworzono Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego "BCZK" oraz określono realizację wspólnych zadań na obszarze miasta Bydgoszczy i powiatu bydgoskiego z zakresu zarządzania kryzysowego wynikającego z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz.590). Zespół kontrolny został poinformowany, że zadania dedykowane dla Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego są realizowane poprzez Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego.

² Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

- 1) Na terenie gminy Solec Kujawski znajduje się jedna miejska centrala alarmowa, usytuowana przy ul. 29 Listopada 6.
- 2) Miasto i Gmina Solec Kujawski posiada 9 syren alarmowych w tym 6 elektrycznych i 3 elektroniczne, wszystkie syreny uruchamiane są zdalnie za pomocą centrali alarmowej usytuowanej w OSP przy ul. 29 Listopada. Ich rozlokowanie daje ok. 80% pokrycia terenu zurbanizowanego swym zasięgiem. Trzy syreny są zlokalizowane w niewielkiej odległości od siebie, są to syreny znajdujące się przy ul. 23 stycznia, ul. 29 Listopada i ul. T. Kościuszki. Syreny te posiadają zasięg od 1000 do 2000 metrów. Przeniesienie jednej lub dwóch syren w rejon ul. Akacjowej a ul. Modrzewiowej może zwiększyć pokrycie terenu o ok. 10% co daje 90% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.

Podsumowując, należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawny, jednakże wskazane byłoby przeprowadzenie analizy w kontekście możliwości przedyslokowania syren w inne miejsce w celu zwiększenia pokrycia terenu zurbanizowanego ich zasięgiem. Rzeczywiste umiejscowienie syren zostało zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” rozesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) nie został właściwie wdrożony i wykorzystany w celach służbowych.

Jako dokument wiodący przedłożono Zarządzenie nr 23/2010 Starosty Bydgoskiego z dnia 20 maja 2010 r. w sprawie określenia zasad pracy i eksploatacji na obszarze powiatu bydgoskiego powiatowej sieci radiowej zarządzania Starosty Bydgoskiego. Z przedłożonej dokumentacji wynika, że praca w sieci radiowej Starosty Bydgoskiego oparta jest na łączności analogowej z wykorzystaniem niefunkcjonujących w urzędzie radiotelefonów typu ICOM IC-F310.

Ponadto stwierdzono brak zaktualizowanych dokumentów łączności oraz brak wdrożonych w urzędzie procedur postępowania³. w przypadku aktywowania działań związanych z ostrzeganiem i alarmowaniem ludności po powzięciu informacji o zaistnieniu zagrożenia.

Ocena negatywna.

³ Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.
 - 1) Brak uwag i zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest realizacja (kontynuacja) cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.
 - 2) Urząd Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim nie dysponuje systemem informatycznym SI-Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie Starostwa Powiatowego⁴ w Bydgoszcy.

III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zurbanizowanego zasięgiem rozlokowanych w gminie syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5).

2. Dotyczy pkt II ppkt 6.

- 1) Wdrożyć w działalność służbową opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszcy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” rozesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ).
- 2) Zaktualizować posiadaną dokumentację dotyczącą systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania.
- 3) Opracować i wdrożyć procedury postępowania w przypadku otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.
- 4) Przeprowadzić szkolenie wytypowanych w gminie pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu bydgoskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.

⁴ Na podstawie podpisanego w dniu 30.06.2008 roku porozumienia Nr WZK.II.342-20/2208 zawartego pomiędzy powiatem bydgoskim a miastem Bydgoszcz utworzono Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego "BCZK" oraz określono realizację wspólnych zadań na obszarze miasta Bydgoszcy i powiatu bydgoskiego z zakresu zarządzania kryzysowego wynikającego z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz.590). Zespół kontrolny został poinformowany, że zadania dedykowane dla Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego są realizowane poprzez Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego

3. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Prowadzić cykliczne przeglądy sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Stosownie do treści art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) kierownik kontrolowanej jednostki ma prawo do zgłoszenia w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego projektu do kierownika komórki do spraw kontroli, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego

Rafał Rewolbiński
Dyrektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

