



RIO-SO2-4202-7/2024

Bydgoszcz, dnia 5 grudnia 2024 r.



Pan

Adam Michalak

Burmistrz Solca Kujawskiego

p Skarbulę

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 7/P/2024 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2025 r.

Daniel Jurewicz

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



Uchwała Nr 7/P/2024
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2025 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzciniński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2025 r. wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Solca Kujawskiego, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2025 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając między innymi relację, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 141.043.181,68 zł, z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 116.870.763,68 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 24.172.418,00 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 141.043.181,68 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości – 111.732.950,68 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 29.310.231,00 zł,
3. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
 4. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Solca Kujawskiego zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego, w którym dochody i wydatki ustalono w wysokości 141.043.181,68 zł.

Przychody zaplanowano w wysokości umożliwiającej spłatę rozchodów.

Planowane wydatki na obsługę długu publicznego w 2025 r. wynoszą 380.000,00 zł, natomiast potencjalne wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji ustalono w wysokości 961.975,00 zł.

Projekt budżetu na 2025 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), w latach 2023-2025 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi +5.137.813,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina planuje na 2025 rok dochody w kwocie 4.566.995,27 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 5.898.070,27 zł. Powyższe wartości obejmują środki z budżetu Unii Europejskiej oraz środki na współfinansowanie programów i projektów realizowanych z budżetu Unii Europejskiej.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 8.125.500,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości niższej niż zaplanowane dochody z tego tytułu w roku 2024 r. na dzień opiniowania i w wysokości zbliżonej do ich wykonania w roku 2023.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu wydatków majątkowych, w tym zadań inwestycyjnych, wynika, że wydatki te w wysokości 29.310.231,00 zł stanowią 20,8% ogółu wydatków zaplanowanych na 2025 rok.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 141.045,00 zł, natomiast rezerwę celową zaplanowano w wysokości 290.915,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2025 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym

w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie budżetu wyodrębniono stosownie do treści przepisu art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami – wyodrębniono je w załączniku Nr 5 w wysokości 6.778.857,00 zł.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2025 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 554.706,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano wpływy w wysokości 85.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznaczono na finansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 7.420.702,00 zł, natomiast wydatki na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania tych odpadów zaplanowano w wysokości 7.662.848,00 zł. Brak bilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest dopuszczalne z powodu podjęcia przez Radę Miejską uchwał dotyczących pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów własnych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nie upoważniono Burmistrza do zaciągania zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W tym zakresie Skład Orzekający wnosi o uwzględnienie powyższego upoważnienia w uchwale budżetowej na rok 2025. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych.

Ponadto, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy organ wykonawczy otrzymał upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w bankach innych niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

Przewidziano również udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego w oparciu o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.).

W projekcie budżetu nie wyodrębniono środków w ramach funduszu sołectkiego stosownie do zapisów uchwały Nr LXXXI/554/24 z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie funduszu sołectkiego na 2025 rok.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2025 rok po uwzględnieniu uwagi spełniać będzie wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzeciński*