

Solec Kujawski, 23.09.2025 r.

RADA MIEJSKA	
w Solcu Kujawskim	
Wpł. dn.	28.09.25
Nr	83/25
St. pracy	

Pan Dariusz Chojnacki
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Solcu Kujawskim

WNIOSEK

o zwołanie sesji Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim w trybie art. 20 ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym

My, niżej podpisani radni, stanowiący więcej niż 1/4 ustawowego składu Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim, zwracamy się z wnioskiem o niezwłoczne zwołanie sesji Rady Miejskiej w terminie 7 dni od dnia złożenia niniejszego wniosku.

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), Przewodniczący Rady ma obowiązek zwołać sesję na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu Rady w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku.

Niniejszy wniosek jest konieczny w związku z brakiem informacji o włączeniu projektu uchwały do porządku obrad najbliższej, regularnej sesji Rady Miejskiej. Z uwagi na wagę sprawy i toczące się postępowanie nadzorcze Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, kluczowe jest niezwłoczne procedowanie uchwały w sprawie uchylenia wadliwego aktu. Zgodnie z doktryną i orzecnictwem, Rada Miejska ma prawo do dokonania autokontroli i usunięcia z obrotu prawnego wadliwej uchwały jeszcze przed wydaniem rozstrzygnięcia nadzorczego. Pozwoli to na uniknięcie dalszych komplikacji prawnych i potwierdzi wolę Rady do działania zgodnego z prawem.

Z poważaniem

Elmę Czapul
Marek Feligant
Dariusz Komnarski

L. Owczar

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie sesji.
2. Stwierdzenie kworum.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Podjęcie uchwały w sprawie uchylecia uchwały nr XVII/130/25 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 4 września 2025 r. w sprawie odmowy uzgodnienia zakresu prac naruszających zakazy obowiązujące na obszarze użytku ekologicznego o nr CRFOP PL.ZIPOP.1393.UE.0403083.992, położonego na terenie Gminy Solec Kujawski.
5. Zamknięcie sesji.

Projekt uchwały, stanowiącej punkt 4 proponowanego porządku obrad:

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem został przedstawiony radnym Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim w ramach inicjatywy uchwałodawczej, z którą Klub Radnych Przyszłość dla Solca wyszedł w dniu 21.09.2025 roku. Dla porządku projekt uchwały przedstawia się ponownie poniżej:

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM
z dnia ... września 2025 r.

w sprawie uchylenia uchwały nr XVII/130/25 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 4 września 2025 r. w sprawie odmowy uzgodnienia zakresu prac naruszających zakazy obowiązujące na obszarze użytku ekologicznego o nr CRFOP PL.ZIPOP.1393.UE.0403083.992, położonego na terenie Gminy Solec Kujawski.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) Rada Miejska w Solcu Kujawskim uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę nr XVII/130/25 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 4 września 2025 r. w sprawie odmowy uzgodnienia zakresu prac naruszających zakazy obowiązujące na obszarze użytku ekologicznego o nr CRFOP PL.ZIPOP.1393.UE.0403083.992, położonego na terenie Gminy Solec Kujawski.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Solca Kujawskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY NR
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM

z dnia ... września 2025 r.

w sprawie uchylenia uchwały nr XVII/130/25 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim
z dnia 4 września 2025 r. w sprawie odmowy uzgodnienia zakresu prac naruszających
zakazy obowiązujące na obszarze użytku ekologicznego o nr CRFOP
PL.ZIPOP.1393.UE.0403083.992, położonego na terenie Gminy Solec Kujawski.

Podjęcie niniejszej uchwały wynika z potrzeby skorygowania wad prawnych i formalnych, które obciążają uchwałę nr XVII/130/25. Wskazane wady były dostrzegane i podnoszone już na etapie jej procedowania, wybrzmiewając w toku dyskusji. Wątpliwości zostały w toku dyskusji oraz na podstawie opinii prawnej o projekcie uchwały potwierdzone przez analizę Biura Prawnego Urzędu Miejskiego, a także znalazły pełne odzwierciedlenie w zastrzeżeniach sformułowanych w toku wszczętego postępowania nadzorczego przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego.

Do najważniejszych zidentyfikowanych nieprawidłowości należą:

Braki formalne w dokumentacji: Uchwała była podejmowana, a także została przekazana organowi nadzoru bez załączników nr 1 i 2, o których mowa w jej treści, a które miały precyzyjnie określać miejsce i zakres planowanych prac. Brak tych kluczowych elementów stanowi istotny problem formalny, uniemożliwiający pełną weryfikację zasadności odmowy, jest też istotnym naruszeniem prawa, godząc w wyrażoną m.in. w art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej czy w art. 11b ust. 2 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zasadę jawności funkcjonowania organów władzy publicznej.

Wady prawne w uzasadnieniu: Zasadność podjęcia uchwały budzi poważne wątpliwości z uwagi na fakt, że w jej uzasadnieniu nie odniesiono się wprost do przesłanek wynikających z art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody. Zgodnie z orzecnictwem sądowym, rola rady w sprawach realizacji inwestycji celu publicznego sprowadza się do weryfikacji istnienia rozwiązań alternatywnych, a nie do merytorycznej oceny technicznej zakresu robót. Uzasadnienie oparło się na własnej, arbitralnej interpretacji decyzji środowiskowej RDOŚ/GDOŚ, pomijając inne, równie istotne akty prawne i administracyjne, oraz nie wykazało, że Rada Miejska w Solcu Kujawskim uwzględniła argumenty i wyjaśnienia przedstawione przez wnioskodawcę, czyli Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad.

Wątpliwości co do kompetencji: Podważono również kompetencje Rady Miejskiej do merytorycznej oceny wniosku, w sytuacji gdy zakres możliwej ingerencji w użytek ekologiczny został już wcześniej ustalony w drodze decyzji administracyjnych, szczególnie

organów ochrony środowiska, do oceny czy negowania których radom gmin ustawy nie nadają kompetencji.

Uchylenie uchwały nr XVII/130/25 jest działaniem w pełni zasadnym. Pozwoli to na powrót działań Rady Miejskiej na grunt prawa i stanowi jasny sygnał dla społeczności oraz organów nadzoru, że to przepisy prawa, a nie arbitralne decyzje, stanowią podstawę funkcjonowania organów władzy w gminie Solec Kujawski. Działanie to pozwoli także na ponowne, tym razem prawidłowe, rozpatrzenie wniosku inwestora, co jest kluczowe dla uniknięcia dalszych komplikacji prawnych i opóźnień w realizacji inwestycji o znaczeniu strategicznym dla regionu i kraju.