

Uchwała Nr 10/P/2025
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Michał Sałek

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Gminy Solec Kujawski, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 17 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2026 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając między innymi relację, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 153 490 359,35 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości 124 200 745,35 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 29 289 614,00 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 158 990 359,35 zł, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 129 532 030,72 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 29 458 328,63 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 5 500 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, wynikających z bilansu Gminy za 2024 rok, pozostałych po zaangażowaniu w budżecie na rok 2025.

Zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w łącznej kwocie 6 500 000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2026.

Zaplanowane w łącznej kwocie 1 000 000,00 zł rozchody budżetu dotyczą spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Projekt budżetu na 2026 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Skład Orzekający zauważa, że planowana różnica między dochodami, a wydatkami bieżącymi jest ujemna i wynosi -5 331 285,37 zł. Po uwzględnieniu ww. przychodów planowana nadwyżka operacyjna wynosi 1 168 714,63 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina planuje na 2026 rok dochody w kwocie 7 773 549,27 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 13 020 428,05 zł.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku Gminy na nadchodzący rok budżetowy ustalono w kwocie 15 350 000,00 zł. Kwota ta stanowi znaczący wzrost w porównaniu do wpływów osiągniętych z tego samego tytułu w latach ubiegłych. Tak znaczące zwiększenie dochodów jest bezpośrednio związane z zamiarem Gminy, który został opisany w objaśnieniach do projektu budżetu. Zgodnie z tymi planami, w trakcie nadchodzącego roku budżetowego Gmina zamierza przystąpić do procesu wyłaniania i przeznaczania wybranych nieruchomości do sprzedaży.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z zawartymi przez Gminę umowami ujęto kwotę potencjalnych wydatków, przypadających do spłaty w roku budżetowym z tytułu zobowiązań wynikających z poręczeń i gwarancji, w wysokości 955 475,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 160 000,00 zł i rezerwy celowe w łącznej wysokości 6 251 926,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 354 000,00 zł oraz na spłatę zobowiązań związanych z nabyciem spadku przez Gminę w wysokości 5 897 926,00 zł.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2026 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych (załącznik nr 9 do projektu uchwały). Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2026 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 442 985,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, a także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 111 721,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków związanych z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (załącznik nr 13 do projektu uchwały). Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 6 766 430,00 zł, natomiast wydatki dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami zaplanowano w kwocie 8 129 666,00 zł (załącznik nr 12 do projektu uchwały). Rada Miejska w Solcu Kujawskim podjęła w dniu 23 sierpnia 2024 r. uchwałę Nr VI/39/24 w sprawie zmiany uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. *Tym nie mniej w ocenie Składu Orzekającego kwota dopłaty jest znaczna (1 363 236,00 zł) i organy Gminy Solec Kujawski winny podjąć działania celem doprowadzenia do zbilansowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi dochodami z pobranej opłaty z tego tytułu.* Zaplanowano również wpływy w wysokości 85 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska (załącznik nr 11 do projektu uchwały).

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Gminy Solec Kujawski wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągnięcia kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 5 000 000,00 zł. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) dotyczące:

- udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do kwoty 3 000 000,00 zł,
- udzielania w roku budżetowym pożyczek z budżetu do kwoty 500 000,00 zł.

Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy postanowiono udzielić organowi wykonawczemu upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy. Przewidziano również udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego w oparciu o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego w wysokości 176 340,30 zł (załącznik nr 18 do projektu uchwały). Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Michał Sałek
Przewodniczący Składu Orzekającego*