

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Solec Kujawski za rok 2014

1.Wprowadzenie

Jednym z zadań gminy wymienionych w art. 9tb ust.1 pkt.1-7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) jest sporządzanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2.Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Gminy Solec Kujawski

2.1. Zagadnienia ogólne

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na terenie gminy Solec Kujawski od dnia 1 lipca 2013 r. obowiązuje nowy system gospodarowania odpadami.

Gmina Solec Kujawski, realizując zadania określone w ustawie, objęła systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zarówno właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak i właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

19 listopada 2013 r. ogłoszono przetarg na zadanie pn.: „Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Solec Kujawski”. Najkorzystniejszą ofertę przedstawił Zakład Gospodarki Komunalnej Spółka z o.o. (ZGK Sp. z o. o.) w Solcu Kujawskim. 17 grudnia 2013 r. podpisano z ZGK Sp. z o. o. umowę nr WUM.BZPiFZ.272.23.2013 na kwotę 2 627 709,00 zł brutto na okres trzech lat.

Zgodnie z dwoma porozumieniami zawartymi między Gminą Solec Kujawski a Miastem Bydgoszcz:

a) Porozumieniem Międzygminnym z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad wykonywania przez Miasto Bydgoszcz zadań z zakresu składowania odpadów pochodzących z terenu Miasta i Gminy Solec Kujawski na Składowisku odpadów w Bydgoszczy przy ulicy Prądocińskiej 28.

b) Porozumieniem Międzygminnym z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie przejęcia przez Miasto Bydgoszcz wykonania zadania własnego Gminy Solec Kujawski polegającego na zapewnieniu budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

31 grudnia 2013 r. podpisano umowę z Międzygminnym Kompleksem Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Spółka z o.o. z siedzibą w Bydgoszczy na zagospodarowanie odpadów komunalnych dostarczanych z terenu Miasta i Gminy Solec Kujawski na okres dwóch lat. (umowa nr ROŚiR/7/2013).

2.2. Odpady komunalne

Odpady komunalne zmieszane gromadzone są w pojemnikach o pojemności: 120 l, 240 l, 1100 l. Odbiór odpadów komunalnych odbywał się w oparciu o ustalony harmonogram, zgodny z częstotliwością określoną w „Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Solec Kujawski” uchwalonym 20 grudnia 2012 r., zmienionym uchwałą Rady Miejskiej z dnia 26 września 2013 r.

Większość mieszkańców i firm zadeklarowała zbieranie odpadów komunalnych w sposób selektywny – dane ilustruje tabela w pkt. 3.3. Na terenie zabudowy jednorodzinnej odpady segregowane zbierane były w workach, a na terenie zabudowy wielorodzinnej i na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zbierane były w pojemnikach.

Na terenie ZGK Sp. z o.o., przy ulicy Targowej 3 działa Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), do którego można nieodpłatnie dostarczać:

- 1) papier i tekturę oraz opakowania z papieru i tektury,
- 2) metale,
- 3) tworzywa sztuczne oraz opakowania z tworzyw sztucznych,
- 4) szkło oraz opakowania ze szkła,
- 5) opakowania wielomateriałowe,
- 6) chemikalia,
- 7) zużyte baterie i akumulatory,
- 8) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 9) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 10) zużyte opony,

11) popiół.

W ramach nadzorowania systemu gospodarki odpadami przeprowadzono wizje lokalne w sprawach dotyczących utrzymania czystości i porządku na nieruchomościach prywatnych i osiedlach: Staromiejskim i Toruńskim. W powyższych sprawach wystosowano pisma do osób fizycznych, prawnych i zarządców nieruchomości w sprawie niewłaściwie prowadzonej segregacji.

3. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

3.1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Gminy Solec Kujawski nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie odpady komunalne zmieszane zgodnie z zawartą umową przekazywane były do Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o. o. w Bydgoszczy, będącym Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK), zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2012- 2017.

Odpady ulegające biodegradacji odbierane z terenu zabudowy jednorodzinnej przez ZGK Sp. z o.o. odwożone były na kompostownię mieszczącą się w sąsiedztwie nieczynnego wysypiska komunalnego w Solcu Kujawskim przy ul. Toruńskiej 97. Ponadto mieszkańcy mieli możliwość indywidualnego dostarczania odpadów zielonych na w/w kompostownię, zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Solec Kujawski.

W październiku 2014 r. odpady zielone (ulegające biodegradacji) o kodzie (20 02 01) przekazano do RIPOK w Bydgoszczy, zgodnie z zaleceniem pokontrolnym Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Bydgoszczy.

3.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Do potrzeb inwestycyjnych na terenie Gminy Solec Kujawski można zaliczyć:

- zakup pojemników na odpady komunalne segregowane dla nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej,

- budowę i modernizację wiat śmietnikowych.

3.3.Liczba mieszkańców.

- a) Na koniec 2014 roku zameldowanych na stałe było 16 336 mieszkańców (w mieście 15 208 i na wsi 1 128).
- b) Po otrzymaniu danych ze złożonych w 2014 roku deklaracji dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wynikało, że gminę zamieszkuje 14 273 mieszkańców – 13 424 w mieście i 849 na wsi. (stan na dzień 31.12.2014 r.)

Tabela 1

Dane ewidencji	miasto	wieś	ogółem
ludności w 2014 r.	15 208	1 128	16 336
Dane pozyskane z deklaracji w 2014 r.	13 424	849	14 273
Różnica danych	1 784	279	2 063

Liczba osób zamieszkujących w Solcu Kujawskim (kontrahentów) często ulega zmianie, co pokazują często składane przez spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe korekty deklaracji.

- c) Liczba nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (przedsiębiorstw, instytucji, ogrodów działkowych) wynosiła w 2014 roku 356.

Liczba nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (przedsiębiorstw, instytucji, ogrodów działkowych) ulega częstym zmianom w związku z zawieszaniem lub zamykaniem działalności gospodarczych oraz działalnością sezonową.

Ilość kontrahentów, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę odpadów komunalnych przedstawia się następująco:

Tabela 2

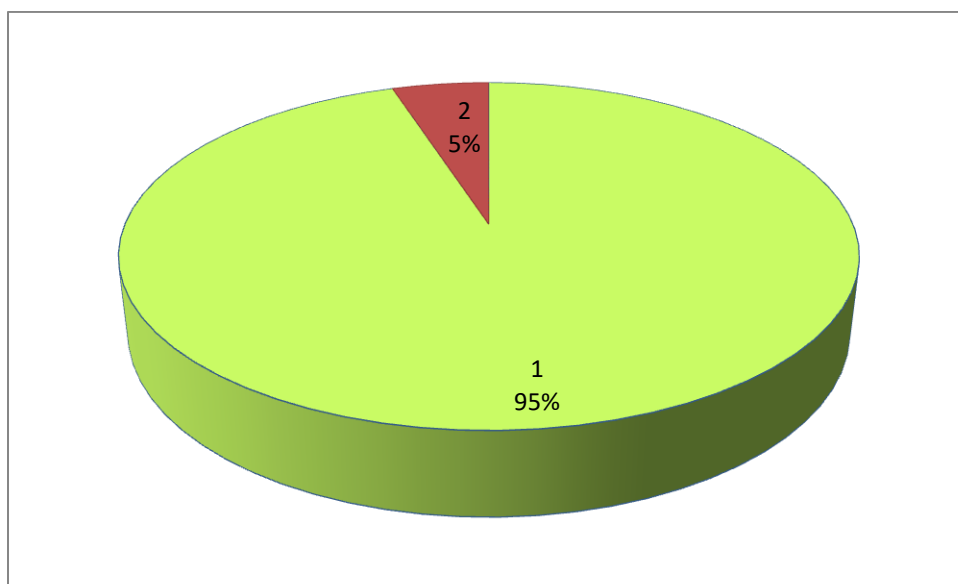
Rodzaj deklaracji	zadeklarowana segregacja	bez zadeklarowanej segregacji	Ogółem
DO-1(tereny zamieszkałe)	2253	52	2305

DO-2(tereny niezamieszkałe)	274	82	356
Razem:	2 527	134	2 661

d) Na koniec 2014 roku ilość kontrahentów za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 2 661.

Liczba osób segregujących odpady stanowi 95% całkowitej ilości kontrahentów zaewidencjonowanych za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wykres 1



1 – 2527 kontrahentów zadeklarowało segregację odpady

2 – 134 kontrahentów zadeklarowało brak segregacji odpadów

3.4. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art.6 ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.)

Gmina Solec Kujawski objęła systemem zarówno właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (ilość kontrahentów – 2 305), jak i właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (ilość kontrahentów - 356).[tabela 1 w pkt. 3.3.]

3.5. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy w okresie 01.01.2014 – 31.12.2014 r.

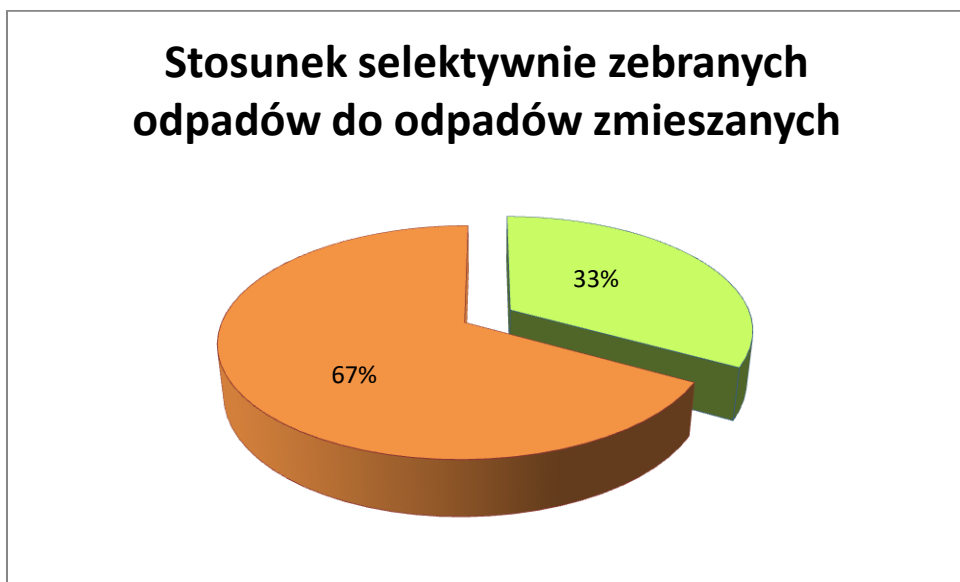
Tabela 3

KOD ODEBRANYCH ODPADÓW	NAZWA ODEBRANYCH ODPADÓW	MASA ODEBRANYCH ODPADÓW [Mg]
20 03 01	Zmieszane odpady komunalne	3322,60
20 02 03	Nieulegające biodegradacji	96,00
17 02 03 i 20 01 39	Tworzywa sztuczne	13,04
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	76,30
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	64,88
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	64,93
15 01 07	Opakowania ze szkła	289,75
15 01 04	Opakowania z metali	0,40
20 01 40	Metale	0,30
17 01 01	Odpady z budowy i remontów	48,40
20 02 01	Odpady biodegradowalne	672,80
20 01 99	Popiół	298,00
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 200131	0,40
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,60
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	3,30
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 (zawierające niebezpieczne składniki)	8,90
16 02 13*	Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	0,20
16 01 03	Zużyte opony	3,10
RAZEM		4963,90

odpadami niebezpiecznymi są odpady oznakowane indeksem górnym w postaci „“

Szczegółowe dane dotyczące procesów przetwarzania poszczególnych frakcji odpadów komunalnych znajdują się w załączonym do analizy rocznym sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2014, przedstawionym Marszałkowi Województwa Kujawsko – Pomorskiego oraz Wojewódzkiemu Inspektoratowi Ochrony Środowiska. [Załącznik 1]

Wykres 2



Odpady zebrane selektywnie – 1641,3Mg

Odpady zmieszane-3322,6 Mg

3.6. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

- a) Ilość odpadów zmieszanych wyniosła 3322,6 Mg
- b) Z obszaru Gminy odebrano w 2014 roku 672,80 Mg odpadów biodegradowalnych (zielonych).
- c) Ilość frakcji wydzielonych w wyniku przetwarzania odpadów komunalnych zmieszanych i przeznaczonych do składowania wyniosła 6,74 Mg

3.7. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Wydatki poniesione przez Gminę na usługi dot. przyjmowania i zagospodarowania odpadów komunalnych przez MKUO ProNatura Sp. z o.o. w terminie 01.01.2014 – 31.12.2014 r.:

817 186,36 zł brutto

Wydatki poniesione przez Gminę na usługi dot. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Solec Kujawski przez ZGK Sp. z o. o w terminie 01.01.2014 – 31.12.2014 r.:

875 902,92 zł brutto

Wydatki poniesione przez Gminę na usługi związane z odbiorem przeterminowanych leków z aptek w 2014 r. (ilość odebranych odpadów – 0,43 Mg):

4 334,70 zł brutto

Wydatki poniesione przez Gminę w 2014 r. na usunięcie 9 dzikich wysypisk, z których odebrano 76,50 Mg gruzu i odpadów budowlanych i 24,99 Mg odpadów komunalnych

84 992,42 zł brutto

Wydatki poniesione przez Gminę za przygotowanie i utrzymanie kompostowni przy ul. Toruńskiej 97 w 2014 r.:

211 999,00 zł brutto

Koszty administracyjne (3 etaty) związane z gospodarką odpadami komunalnymi za rok 2014:

180 000 zł brutto

4. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania:

Tabela 4

1. Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania [%]- 0,15
2. Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła [%] – 32,74
3. Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych [%] – 94,0

Gminy są zobowiązane osiągnąć do 31 grudnia 2020 r.:

1) Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50 % wagowo;

2) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 70 % wagowo.

Gminy są zobowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

1) Do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,

2) Do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

- W stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.¹

¹ Art. 3b i 3c ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399 j.t.);

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych²:

Tabela 5

Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020r.
	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Tabela 6

Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	Poziomrecyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%]								
	2012r.	2013r.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]³:

Tabela 7

Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych	Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%] ³

² Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U.2012.645)

³ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U.2012.676)

ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	2012r.	16.07. 2013r	2014r	2015r.	2016r.	2017r.	2018 r.	2019 r.	2020r.
	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Gmina Solec Kujawski osiągnęła w 2014 r. wszystkie poziomy określone w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U.2012.645) oraz Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U.2012.676). 23 marca 2015 r. Gmina Solec Kujawski przekazała do Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego i Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2014 r. wraz z obliczeniami wszystkich poziomów określonych w w/w rozporządzeniach.