

UCHWAŁA NR XXXI/233/26
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM

z dnia 25 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 8 września 2026 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Solcu Kujawskim uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 8 września 2026 r. petycja w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady, nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn zawartych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim, którego zobowiązuje się do zawiadomienia podmiotu składającego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Solcu
Kujawskim

Dariusz Chojnacki

¹⁾ Dz.U. z 2026 r. poz. 912.

Uzasadnienie
DO UCHWAŁY NR XXXI/233/26
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM
Z DNIA 25 WRZEŚNIA 2026 ROKU

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 8 września 2026 r.

W dniu 8 września 2026 r. wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady gminy.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim, po dokonaniu wstępnej weryfikacji treści petycji w dniu 10 września 2026 r. skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim, która na posiedzeniu w dniu 15 września 2026 r. przeanalizowała jej treść i wyraziła swoje stanowisko, które stanowiło podstawę do sporządzenia projektu uchwały. Komisja ustaliła, że na podstawie art. 11 b ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) działalność organów gminy jest jawna. Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Ponadto, na podstawie art. 20 ust. 1b ww. ustawy obrady sesji rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.

Mając na uwadze wyżej powołane przepisy, należy dostrzec, że ustawodawca zapewnił jawność prac komisji przez wprowadzenie gwarancji wstępu na posiedzenia i dostępu do dokumentów. Ustawodawca nie przewidział natomiast obowiązku transmisji posiedzeń komisji, nie objął ich zakresem art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym. Przepisy zatem nie nakładają obowiązku ustawowego nagrywania i publikowania posiedzeń komisji.

W celu przeprowadzenia transmisji obrad wszystkich komisji stałych Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim należy uwzględnić m.in. koszty związane z zapewnieniem obsługi technicznej, przystosowaniem dodatkowej sali posiedzeń do ewentualnej transmisji, koszty miesięcznego streamingu, koszty transkrypcji nagrań i archiwizacji nagrań dla kilku różnych komisji jednocześnie czy koszty transmisji obrad komisji odbywających się poza siedzibą Urzędu Miejskiego. W tym ostatnim przypadku zapewnienie nagrania posiedzenia (a tym bardziej jego transmisja) wymagałoby poniesienia dodatkowych nakładów organizacyjnych i finansowych związanych z zapewnieniem sprzętu oraz obsługi technicznej.

Ponadto, uwzględnić należy konieczność przestrzegania przy tym innych przepisów prawa, w tym dotyczących ochrony wizerunku osób uczestniczących w komisjach, a niebędących osobami publicznymi, zwiększone ryzyko upublicznienia danych osobowych, danych wrażliwych, informacji prawnie chronionych szczególnie podczas posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Komisji Społecznej czy Komisji Rewizyjnej. Podczas tych posiedzeń rozpatrywane bywają sprawy dotyczące konkretnych mieszkańców, w szczególności skargi, w których istotnym elementem stanu faktycznego mogą być dane osobowe i informacje z życia prywatnego, dlatego łatwo o przypadkowe ujawnienie wrażliwych danych mieszkańców lub sytuacji konfliktowych.

W przypadku objęcia transmisją wszystkich komisji należy uwzględnić nie tylko dodatkowe licencje i przestrzeń na przechowywanie nagrań, ale przede wszystkim dodatkową obsługę każdej komisji. Do obsługi jednego posiedzenia potrzebny jest co najmniej 1 pracownik IT oraz 1 pracownik Biura Rady. Przy 3–4 komisjach miesięcznie oznacza to dodatkowe godziny pracy, szczególnie, że posiedzenia często odbywają się w godzinach popołudniowych (tj. po godzinach urzędowania).

Warto dodać, że ogłoszenia o terminach i miejscu posiedzeń komisji stałych Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim są na bieżąco publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej i każdy zainteresowany ma prawo nie tylko uczestniczyć w jawnym ich posiedzeniu, ale również je transmitować lub nagrywać (o ile nie narusza to innych przepisów prawa), a nagranie upublicznic i nie potrzebuje na to zgody komisji, ponieważ są to obrady organu publicznego. Z każdego posiedzenia komisji sporządzany jest protokół

odzwierciedlający jego przebieg, który również na bieżąco jest publikowany w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ponadto należy dodać, że odbywanie posiedzeń komisji w godzinach popołudniowych zwiększa możliwość uczestnictwa w posiedzeniach osób zainteresowanych w sprawie. Umożliwia to także bezpośredni kontakt z radnymi obecnymi na posiedzeniu.

Reasumując, w obecnym stanie prawnym na gminę nie został nałożony ustawowy obowiązek transmitowania i utrwalania posiedzeń komisji, a pozostałe aspekty rejestrowania prac komisji (w tym brak możliwości technicznych, sprzętu, osób do obsługi urządzeń itp.), powodują, że wprowadzenie rejestracji nie jest możliwe. Miejszem podejmowania formalnych rozstrzygnięć, tj. uchwał czy stanowisk jest sesja rady miejskiej, natomiast komisje jako organy pomocnicze pełnią przede wszystkim funkcję roboczą, a dyskusje prowadzone na posiedzeniach komisji nie muszą odzwierciedlać ostatecznego stanowiska poszczególnych radnych.

Wobec przytoczonych powyżej argumentów, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że petycja wniesiona do Rady Miejskiej w dniu 8 września 2026 r. nie zasługuje na uwzględnienie, co jednak nie oznacza ograniczenia jawności prac każdej z komisji i nie może być z powyższym utożsamiane. Posiedzenia komisji są jawne, dostęp do dokumentów i protokołów jest zapewniony, a osoby postronne mogą w posiedzeniach uczestniczyć i relacjonować ich przebieg w tym w sposób określony w art. 61 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z treścią art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpoznaje petycję wniesioną do tego organu. Jednocześnie, na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) to rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Stosownie zaś do art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Mając na uwadze powyższe przyjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.