

Uchwała Nr 8/WPF/2023
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2023 r.

Elektronicznie podpisany przez:

DARIUSZ TRZCIŃSKI
dnia 4 grudnia 2023 r.

URZĄD MIEJSKI
w Solcu Kujawskim

wpt. 05-12-2023
NR 19861/12/2023/p
0045 1000 0000
0000 0000 0000

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski na lata 2024 – 2043.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 4 września 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski obejmującego lata 2024-2043 wnosząc uwagi zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Burmistrz Solca Kujawskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski na lata 2024-2043 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 83 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia, a także fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, a także zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla organu wykonawczego do dokonywania

zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy stosownie do treści przepisu art. 232 ust. 2 ustawy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski obowiązująca w 2023 roku.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Solca Kujawskiego zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2024-2043. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o przychody wskazane w przepisach ustawy są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego w art. 242 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Solec Kujawski na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych o którym mowa w art. 72 ustawy. Podstawę obliczenia długu na koniec 2024 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2023 roku, które wynosi 9.149.080,00 zł - kwota ta jest tożsama z zadłużeniem planowanym na koniec 2023 roku według obowiązującej uchwały w sprawie WPF na dzień opiniowania. W planowanych kwotach rozchodów budżetu, które wykazano w kolumnie 5 Wieloletniej Prognozy Finansowej dla lat 2024 – 2043 w łącznej wysokości 9.149.080,00 zł, uwzględniono zobowiązanie które Gmina Solec Kujawski ma zaciągnięte na dzień wydania opinii. Kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 3.000.000,00 zł, tj. 2,30 % do planowanych dochodów.

Jak wynika z danych ujętych w WPF, w każdym roku objętym prognozą Gmina Solec Kujawski zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający informuje, że relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy jest na granicy spełnienia w roku 2030, w tym roku dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia przekracza wskaźnik planowanej spłaty o wartość niższą niż 1%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2024 będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2024 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach.

W roku 2024 r. spłata długu w wysokości 6.149.080,00 zł nastąpi planowaną nadwyżką budżetową w kwocie 3.349.080,00 zł oraz zaplanowanymi wolnymi środkami o których mowa w treści przepisu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 2.800.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość finansowania rozchodów wolnymi środkami w roku 2024 jest prawnie dopuszczalna, pod warunkiem że jednostka będzie posiadała te środki na rachunku budżetu wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. – będą więc one wynikać z rozliczenia budżetu

roku 2023. Należy mieć na uwadze, że faktyczna wartość tych środków zostanie wyliczona na podstawie danych z bilansu z wykonania budżetu za 2023 rok. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazana wielkość może ulec zmianie. Biorąc powyższe pod uwagę wskazuje się, że wspomniane źródło spłaty rozchodów należy planować z dużą ostrożnością. W przypadku braku powyższych środków jednostka będzie zobowiązana do zaplanowania przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów, pożyczek z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. W latach 2025 oraz 2026 spłata długu nastąpi planowaną na ten rok nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2024 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować do roku 2043. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności relację określającą limit obsługi zadłużenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzciniński*

