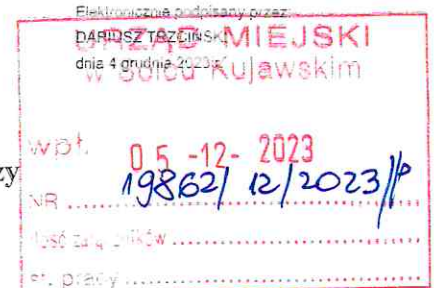


Uchwała Nr 8/P/2023
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2023 r.



w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2024 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 4 września 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Oleczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2024 r. wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Burmistrz Solca Kujawskiego, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2024 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski na lata 2024 - 2043, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 130.310.487,33 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 97.802.716,33 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 32.507.771,00 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 126.961.407,33 zł,
z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości – 100.382.620,33 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 26.578.787,00 zł,
3. wysokość nadwyżki budżetowej wraz z jej przeznaczeniem,
 4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
 5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Solca Kujawskiego zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką budżetową w kwocie 3.349.080,00 zł, który postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 2.800.000,00 zł. W uzasadnieniu do projektu wskazano, że ww. wolne środki dotyczą: *„niewykorzystanych w pełnej wysokości dodatkowych dochodów, które gmina w 2023 roku otrzymała z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej w wysokości 3.525.180,00 zł. Środki te zostały wprowadzone do budżetu na 2023 rok zarówno po stronie dochodów jak i wydatków. Ponieważ Gmina nie wydatkuje całości otrzymanych środków w 2023 roku (...)*”, niewykorzystane środki z tego tytułu zostaną ujęte do budżetu roku 2024. Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość finansowania rozchodów wolnymi środkami w roku 2024 jest prawnie dopuszczalna, pod warunkiem że jednostka będzie posiadała te środki na rachunku budżetu wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. – będą więc one wynikać z rozliczenia budżetu roku 2023. Należy mieć na uwadze, że faktyczna wartość tych środków zostanie wyliczona na podstawie danych z bilansu z wykonania budżetu za 2023 rok. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazana wielkość może ulec zmianie. Biorąc powyższe pod uwagę wskazuje się, że wspomniane źródło spłaty rozchodów należy planować z dużą ostrożnością. W przypadku braku powyższych środków jednostka będzie zobowiązana do zaplanowania przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów, pożyczek z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Zaplanowane w łącznej kwocie 6.149.080,00 zł rozchody budżetu dotyczą wykupu papierów wartościowych w wysokości 2.000.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 4.149.080,00 zł.

Planowane wydatki na obsługę długu publicznego w 2024 r. wynoszą 1.056.975,00 zł.

Projekt budżetu na 2024 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964) w latach 2023-2025 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowane dochody bieżące są niższe niż planowane wydatki bieżące (deficyt operacyjny w wysokości 2.579.904,00 zł), jednakże po skorygowaniu tej kwoty o ww. przychody jednostka posiada nadwyżkę o której mowa w treści przepisu art. 242 ustawy w wysokości 220.096,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Solec Kujawski planuje na 2024 rok dochody w kwocie 2.173.030,33 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 3.625.359,33 zł.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań majątkowych wynika, że wydatki wykazane w tym załączniku wyniosą 26.578.787,00 zł, co stanowi 20,93 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2024 rok. Badaniem objęto zaplanowanie w budżecie jednostki 3 zadań ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (zwane dalej projekt WPF) jako przedsięwzięć majątkowych o najwyższej wartości. Stwierdzono, że zadania te ujęto w projekcie budżetu w wysokości zgodnej z limitem wydatków na to zadanie dla roku 2024 określonym w projekcie WPF, w związku z powyższym zadania te ujęto w projekcie budżetu prawidłowo.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 130.000,00 zł, natomiast rezerwę celową zaplanowano odpowiednio w wysokości 275.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2024 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie budżetu wyodrębniono stosownie do treści przepisu art. 237 ust. 2 pkt 1 oraz pkt 2 ustawy dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami w wysokości 5.816.793,00 zł oraz plan dochodów i wydatków związany z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień w wysokości 3.000,00 zł.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2024 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 378.012,00 zł oraz z tytułu części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 71.988,00 zł, które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano wpływy w wysokości 85.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska.

Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 6.594.200,00 zł, natomiast na wydatki związane z systemem zagospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano kwotę 7.089.272,00 zł. W dniu 3 czerwca 2022 r. Rada Miejska w Solcu Kujawskim podjęła uchwałę Nr XLVII/349/22

w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w konsekwencji zaplanowanie w budżecie wydatków na system gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie wyższej niż planowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest prawnie dopuszczalne.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2267) w latach 2022-2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na wynagrodzenia oraz w zakresie wydatków majątkowych, a ponadto upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie w zakresie realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2024 rok po uwzględnieniu uwagi będzie spełniać wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzciniński*